



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
г. ОКТЯБРЬСКИЙ
ОКТЯБРЬСКИЙ КАЛАНЫ
ПРОКУРАТУРАНЫ

ул. Луначарского, 3А, г. Октябрьский, 452601
тел.: 8(34767) 3-50-05, факс: 8(34767) 3-50-05



325344 433307

Заведующему
МАДОУ Детский сад № 36
«Васильки» ГО г. Октябрьский

Фарраховой Н.Б.

detsad36_2010@mail.ru

14.02.2023 №Прдр-20800013-81-23/-20800013

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений федерального законодательства

Прокуратурой города на основании решения от 16.01.2023 проведена проверка исполнения федерального законодательства в МАДОУ Детский сад № 36 «Васильки» (далее – Учреждение), в ходе которой выявлены существенные нарушения законности.

В силу части 1 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) образовательная организация обладает автономией, под которой понимается самостоятельность в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности, разработке и принятии локальных нормативных актов в соответствии с данным Федеральным законом, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и уставом образовательной организации.

Федеральным законом от 11.06.2022 № 160-ФЗ «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 160-ФЗ) нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) дополнены частями 7.1, 7.2, 7.3 статьи 3, которыми урегулированы пробелы, предупреждающие совершение коррупционных поступков, включая процедуру преодоления конфликтов при осуществлении корпоративных закупок, в том числе в автономных учреждениях.

Как следует из части 3 статьи 3 Закона № 160-ФЗ, Положения о закупках, которые не соответствуют требованиям частей 7.1 - 7.3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, должны быть приведены в соответствие с этими требованиями, утверждены и размещены в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - ЕИС) до 01.10.2022 и в случае их несоответствия указанному Закону № 160-ФЗ, такие Положения считаются неразмещенными в ЕИС.

Между тем, проверкой установлено, что в результате бездействия должностных лиц Учреждения, внесение изменений, предусмотренных Законом № 160-ФЗ Учреждением инициировано перед наблюдательным советом Учреждения лишь в декабре 2022 года, чем грубо

Прокуратура г. Октябрьский Республики
Башкортостан

№ Прдр-20800013-81-23/-20800013

нарушены требования законодательства о корпоративных закупках.

Статья 28 Закона № 273-ФЗ к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относит создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья, организации питания обучающихся и работников образовательной организации.

Образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе, создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно части 5.3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

Аналогичное условие по сроку оплаты содержится в пункте 4.3.7 Положения о закупке Учреждения.

В силу пункта 4 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом); минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с пунктом 4.2 ГОСТ Р 58485-2019. Национальный стандарт Российской Федерации. Обеспечение безопасности образовательных организаций. Оказание охранных услуг на объектах дошкольных, общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Общие требования, утвержденного приказом Росстандарта от 09.08.2019 № 492-ст, в договоре на оказание охранных услуг надлежит указывать основания и условия для введения режимов усиления охраны, а также должностных лиц, полномочных принимать решение на их введение.

Установлено, что между Учреждением и единственным поставщиком ООО ЧОП «Интербезопасность-Запад» заключен договор от 09.01.2023 № 01/05/21/09-О на физическую невооруженную охрану с 09.01.2023 с ценой 322 080 руб.

В нарушение указанных требований федерального законодательства при заключении договора от 09.01.2023 на физическую невооруженную охрану в договор не были включены основания и условия для введения режимов усиления

охраны, а также сведения о должностных лицах, полномочных принимать решение на их введение, что в случае совершения террористического акта или создания угрозы его совершения, исключает принятие исчерпывающих мер по предупреждению и минимизации ущерба от террористического акта.

Пунктом 5.2 договора оплата за выполнение услуги производится в течение 7 дней после подписания сторонами акта оказанных охранных услуг и предъявления счета на оплату.

Таким образом, по условиям пункта 5.2 договора от 09.01.2023 на физическую невооруженную охрану в нарушение требований части 5.3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, Учреждение в момент заключения договора неправомерно приняло обязательства оплатить оказанные хозяйствующим субъектом услуги, помимо прочего, на основании выставленного поставщиком счета, что указывает на нарушение прав хозяйствующего субъекта.

Кроме того, в соответствии с пунктом 5 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в договоры бюджетных и автономных учреждений о поставке товаров, выполнении работ, оказании услуг, подлежащие оплате за счет субсидий, указанных в пункте 1 данной статьи, включается условие о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с данным Кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Указанный договор от 09.01.2023 на физическую невооруженную охрану, финансируемый за счет субсидий, при его заключении в нарушение пункта 5 статьи 78.1 БК РФ не содержит условий о возможности изменения по соглашению сторон размера и (или) сроков оплаты и (или) объема товаров, работ, услуг в случае уменьшения в соответствии с данным Кодексом получателю бюджетных средств, предоставляющему субсидии, ранее доведенных в установленном порядке лимитов бюджетных обязательств на предоставление субсидии.

Согласно части 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

- 1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров в соответствии с частью 3 статьи 4.1 данного Федерального закона;
- 2) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- 3) сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) по результатам конкурентной закупки, признанной несостоявшейся.

Между тем, отчет за декабрь 2022 года в ЕИС размещен только 20.01.2023, хотя подлежал размещению не позднее 10.01.2023.

По смыслу ч. 1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе: обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность; профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

В нарушение требований Правил благоустройства городского округа город Октябрьский, утвержденных решением Совета городского округа город Октябрьский от 31.07.2019 № 329, ГОСТ Р 50597-2017, Инструкции по организации и технологии механизированной уборки населенных мест, утвержденной Минжилкомхозом РСФСР 12.07.1978, должные меры по уборке снежных валов с территории детского сада не принимаются, пешеходные дорожки не посыпаются противогололедным материалом, что создает угрозу причинения вреда воспитанникам и их родителям, а также работникам Учреждения.

Названные нарушения стали возможным в результате ненадлежащего исполнения своих должностных обязанностей работниками Учреждения и отсутствия должного контроля за их работой со стороны руководства Учреждения.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с обязательным участием представителя прокуратуры города, принять необходимые и достаточные меры, направленные на устранение допущенных нарушений федерального законодательства, причин и условий им способствующих, недопущению их впредь, заблаговременно уведомив о времени и месте рассмотрения представления.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. О результатах рассмотрения и принятых мерах в месячный срок со дня внесения представления письменно сообщить в прокуратуру города с приложением заверенных копий документов, подтверждающих фактическое рассмотрение представления и устранение отмеченных в нем нарушений законности.

Заместитель прокурора города

Д.И. Гафиятуллин

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5AEA4401848BD83375448914A960FB27DE55B1CF
Владелец **Гафиятуллин Денис Ифтарович**
Действителен с 26.12.2021 по 26.03.2023